



## **Yttrande över betänkandet Innovationsupphandling (SOU 2010:56, N2010/6152/FIN)**

### **Sammanfattning**

Sveriges Offentliga Inköpare (SOI) tillstyrker förslaget om ny lag om förkommersiell upphandling.

SOI tillstyrker förslaget om att inrätta en annonsdatabas för innovationsupphandlingar, men avstyrker att en sådan ska administreras av Vinnova. Det finns redan idag fungerande annonsdatabaser, både privat (t.ex. OPIC, Allego och Merzell) och hos t.ex. Kammarkollegiet (LOV). Det vore ändamålsenligt att samla annonserna inom den offentliga upphandlingen till samma kanal.

SOI anser att det i och för sig är mycket positivt att skapa ett expertstöd inom området, men att man bör överväga stödets placering.

### **Lag om förkommersiell upphandling**

En ny lag om förkommersiell upphandling kommer förmodligen att ha en begränsad målgrupp. I de fall lagen kan vara tillämplig bedömer dock SOI att förfarandet kommer att vara till stor nytta för deltagande företag och myndigheter/kommuner. Det faktum att de förfaranden som lagen berör undantas från LOU, ändrar inte SOI:s uppfattning. Eftersom en förkommersiell upphandling är komplex är en övergripande reglering, av den typ som föreslås positiv.

### **Annonsdatabas m.m.**

Det är viktigt att man i detta sammanhang överväger effektiviteten i att inrätta ytterligare en annonsdatabas gällande offentlig upphandling. Det finns idag fungerande alternativ på marknaden och det vore mer ändamålsenligt att antingen låta de privata aktörerna utveckla annonser även i denna del, alternativt låta Kammarkollegiet hantera frågan. Kammarkollegiet har redan idag ansvar för annonsdatabasen för LOV och har från och med 2011-01-01 ansvar för såväl den statliga inköpssamordningen som det nationella upphandlingsstödet.

Utredaren har även föreslagit att Vinnova ska inrätta en expertfunktion avseende innovationsupphandling i syfte att stödja myndigheter. SOI är mycket positiva till att inrätta en expertfunktion och ser i och för sig Vinnovas kompetens inom området som en bra bas. Det är dock i sammanhanget viktigt att även beakta de andra aspekterna som gör sig gällande inom området offentlig upphandling. Statskontoret har nyligen publicerat en utredning där man föreslår att samla allt upphandlingsstöd till en myndighet. SOI:s uppfattning är att det vore positivt för såväl myndigheter/kommuner som leverantörer att samordna de upphandlingsstödjande funktionerna inom en och samma myndighet. Risken är annars stor för att de myndigheter som ska samverka med varandra, gör det utifrån olika målsättningar och olika synsätt. Konkurrensen och innovationerna



riskerar då att drabbas negativt av det, varför frågan bör hanteras i det större sammanhang där den hör hemma.

### **Ökat fokus på innovationer**

SOI är positivt inställda till att upphandlande myndigheter sätter ökat fokus på innovationsfrågor i det breda perspektivet. Det är dock i sammanhanget viktigt att konstatera att det finns upplevda hinder för en upphandlande myndighet att utvärdera innovationer. Lagen i sig sätter inte upp några hinder för att beakta innovationer. Som det ser ut idag har dock utvecklingen i förvaltningsrätterna kommit att sätta en hämsko på många upphandlingar. Resultatet av detta har tyvärr blivit att många upphandlingar innehåller ett mycket litet inslag av bedömningar, för att på så sätt minska risken för överprövningar. När man diskuterar innovationshänsyn är det därför avgörande att man från lagstiftarens håll beaktar även frågan om hur en bättre praxis på området kan skapas, t.ex. genom mer tydliga uttalanden i förarbeten.

Beslut i detta ärende har fattats av SOI:s ordförande Lisbeth Johnson efter föredragning av Björn Bergström.

Halmstad 2010-12-21

---

Lisbeth Johnson  
Ordförande  
Sveriges Offentliga Inköpare