



Yttrande

S2014/6965/RU

2014-12-30

Socialdepartementet

Enheten för upphandlingsrätt

Endast per e-post till

s.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande avseende ny lag om upphandling av koncessioner (SOU 2014:69)

Sveriges Offentliga Inköpare har inbjudits att yttra sig över ovanstående remiss. Föreningen vill med anledning av detta framföra följande synpunkter.

Sammanfattning

- SOI delar utrednings förslag att koncessioner ska regleras i en egen lag
- SOI delar utredningens förslag att myndigheter och enheter ska vara fria att organisera upphandlingsförfarandet vid upphandling av koncessioner
- SOI avstyrker att lagen ska innehålla bestämmelser om upphandlingar under tröskelvärdet
- SOI avstyrker utredningens förslag om inlämnande av statistik

Generella synpunkter

SOI har generellt ett önskemål att all lagreglering som sker inom upphandlingsområdet ska förenklas för att ge upphandlande myndigheter/enheter goda förutsättningar att genomföra bra affärer.

Även om upphandling av koncessioner inte varit detaljreglerat tidigare har upphandlande myndigheter/enheter haft kravet på att även dessa upphandlingar omfattas av de gemenskapsrättsliga principerna. Det har inneburit att dessa, inte helt okomplicerade, upphandlingar har kunnat genomföras med den flexibilitet som oftast varit nödvändig utan att för den skull agerat i strid mot principerna.

LUK

SOI anser att en särskild lag för upphandling av koncessioner kan vara ändamålsenlig. Det kan vara bra att ha en struktur som motsvarar andra upphandlingar även om reglerna är olik upphandlingar av varor, tjänster och entreprenader. SOI gillar också att detaljregleringen inte är så omfattande i LUK som övriga upphandlingslagar. Denna flexibilitet tror SOI även kommer att välkomnas av de leverantörer som är aktuella på marknaden. Detta kan vara ett bra exempel på hur en förenkling av de befintliga upphandlingsreglerna skulle kunna gynna de offentliga affärerna.

Upphandlingsförfarande

SOI anser att det är positivt att myndigheterna/enheterna är fria att organisera förfarandet vid upphandlingar av koncessioner. Som utredningen beskriver det så är koncessioner ofta långsiktiga och komplexa arrangemang. Att inte upphandlande myndigheter/enheter får välja upphandlingsförfarande utifrån komplexitet och förutsättningar kan ibland leda till oönskade resultat.

Upphandlingar under tröskelvärdet

Som SOI tidigare nämnt är det önskvärt att få till förenklingar av regelverket som styr den offentliga upphandlingen. Att reglera upphandlingar av koncessioner under tröskelvärdet är att motverka detta önskemål.


SOI anser att reglering, kontroll och fokus bör riktas mot stora och värdefulla koncessionsaffärer som ofta löper under många år. Att regelstyra dessa upphandlingar riskerar att lägga oproportionerligt mycket fokus, energi och resurser på procedurer kring upphandlingar av mindre värden. SOI anser att en sådan reglering under tröskelvärdet är olämplig och inte bidrar till den förenkling av regelverket som efterfrågas för att skapa flexibilitet, effektivitet och smidighet.

Genom att, som i dag, hänvisa till att de gemenskapsrättsliga principerna ska gälla vid upphandlingar av koncessioner anser SOI att det är tillräckligt för att upphandlingar av koncessioner under tröskelvärdet ska ske effektivt. Krav på dokumentation, likt det som finns för direktupphandling, bör dock införas. Denna dokumentation kan sedan i framtiden vara underlag för översyn huruvida reglering under tröskelvärdet bör införas.

SOI anser det tillräckligt att det nationella upphandlingsstödet får i uppdrag att ta fram vägledningar som stöd och hjälp för upphandlingar av koncessioner under tröskelvärdet.

Statistik

Beträffande utredningens förslag om statistikinsamling anser SOI att den insamlade statistiken inte har tillräckligt hög kvalitet för att på något sätt vara till nytta. Då det inte är helt lätt för upphandlande myndigheter/enheter att definiera värdet på koncessionen kommer det också att leda till onödig administration för myndigheten.



Henrik Karlsson

Vice ordförande



Egil Nylén

Styrelseledamot